

2023년 경찰공무원 정기 승진시험

헌법 총평

(선동주 헌법연구소)

I. 들어가며

응시자 여러분, 바쁜 일과 속에서 뻘뻘한 수험일정을 소화해 내시느라 수고 많으셨습니다. 이번 시험도 예년과 마찬가지로 기본 교재들에서 다루어지는 보편적인 쟁점들을 중심으로 출제되었습니다. 또한 작년과 달리 올해 시험은 지문의 글밥이 적절한 수준에 머물러 시간 안배에 큰 무리는 없었을 것으로 보입니다.

정밀한 분석력이 요구되거나 생소한 판례로 구성된 문제들, 조합형 문제들(9개)이 포함되어 있어 아주 쉽게 득점을 올릴 수 있는 시험은 아니었지만, 기본기를 착실하게 단련한 수험생들은 합당한 성적을 거둘 수 있는 기회였다고 생각합니다.

고갈된 체력과 에너지를 최대한 끌어올리는 데 집중하셔서 계획해 놓은 목표를 향해 큰 걸음 내디딜 준비를 하시기 바랍니다.

아래에서 살펴볼 기출문제 분석은 새로운 도전과 알찬 준비를 돕고자 만들어진 것으로, 제강의와 교재(‘경찰 헌법집중’ 시리즈)의 내용을 기준으로 작성하였음을 알려드립니다.

II. 2023년 경정승진 헌법시험 출제경향

1. 전반적 출제경향

이번 시험에서는 각종 헌법시험에 공통된 경향인 **판례를 중심으로 한 출제경향**이 충실하게 반영되고 있습니다.

① 먼저 **사건의 속지나 법리의 분석**을 묻는 판례지문들이 다양하게 출제되었고, **최신헌법판례**의 출제비중(최근 3개년 11지문)도 적당한 수준에서 형성되었습니다. 헌법시험에서는 최신헌법판례의 출제가 유력한데, 최신헌법판례 문제는 **결론 중심의 요점 정리**만으로 충분히 풀 수 있는 문제가 출제되는 결과 정리부담이 크지 않으므로 특강이나 제공자료를 통해 반드시 숙지하고 시험에 임하여야 합니다.

② 그리고 헌법시험에서 빼놓을 수 없는 **헌법조문과 부속법률에 관한 문제**는 총 31지문이 출제되었으나, 헌정사 등 순수이론 문제는 출제되지 않았습니다. 특히 헌법 과목을 대표하는 시그니처, 헌법조문이 14지문 출제되어 기본부터 열심히 갈고 닦은 응시자들에게 유익한 결과로 작용하는 기회가 되었다고 생각합니다.

2 영역별 출제경향

‘헌법총론’ 파트에서는 **헌법의 기본지식**과 직결되는 판례와 헌법조문에 관한 문제가 출제되었고, ‘기본권론’ 파트에서는 **기본권 총론의 핵심 주제들과 함께 대표적인 인권 유형**의 보장내용에 관한 문제가 출제되었으며, ‘통치구조론’에서는 대표적인 대의기관의 지위와 권한, 헌법재판소의 운영 및 헌법재판의 적법요건에 관한 문제가 출제되었습니다.

① 먼저 ‘헌법총론’에서는, 합헌적 법률해석, 법치주의의 소급입법금지·신뢰보호원칙과 포괄위임금지원칙에 관한 판례 문제, 헌법개정절차에 관한 조문 문제, 정당제도, 공무원제도, 지방자치제도에 관한 판례 문제, 제도적 보장과 기본권 보장의 성격 차이에 관한 판례 문제 등을 통해 **헌법총론의 중요한 주제들을 세밀하게 취급**하고 있습니다.

② 그리고 ‘기본권 총론’에서는, 법인 등 단체, 공적 주체, 외국인의 기본권주체성에 관한 판례 문제, 국가의 적극적 기본권보호의무, 기본권의 경합과 충돌, 기본권의 제한과 그 한계에 관한 판례 문제를 통해 **기본권 총론에서 가장 대표적인 주제들을 골라 그에 관한 인식을 정밀하게 진단**하고 있습니다. 다만 과잉금지원칙의 목적의 정당성 부인 사례를 조합형으로 묻는 문제는 난도가 너무 높아 보입니다.

③ 한편 ‘기본권 각론’에서는, 일반적 행동자유권, 평등권, 신체의 자유(죄형법정주의, 이중처벌금지원칙, 적법절차, 영장주의, 변호인조력권 등), 개인정보자기결정권, 거주·이전의 자유, 언론·출판의 자유, 집회·결사의 자유, 직업의 자유, 참정권, 근로의 권리, 근로3권, 혼인·가족의 보장, 청원권, 형사보상청구권과 관련하여 법적 성격, 보장 내용, 사례 결론을 묻는 문제를 통해 **자유권, 청구권, 사회권 전 영역에 걸쳐 대표적인 인권 항목들의 포괄적인 지식을 검증**하고 있습니다.

④ 끝으로 ‘통치구조론’에서는, 권력분립의 원칙, 국회의 국정감사·조사권, 국회의원의 특권, 대통령의 사면권, 헌법재판소의 구성·조직 및 일반심판절차, 위헌법률심판의 적법요건, 권리구제형 헌법소원심판의 적법요건, 권한쟁의심판의 적법요건과 관련하여 구성 내용, 사례 결론 등을 물어봄으로써 **통치구조 총론, 각론의 전체 영역에서 가장 대표적인 쟁점들의 기본 지식을 검증**하고 있습니다.

III. 2023년 경정승진 헌법시험 문제구성

1. 출제영역 및 출제항목

출제영역에 관해서는, **헌법총론 20%, 기본권론 60%, 통치구조론 20%**의 비율로 출제되어 헌법의 **핵심 파트인 기본권론에 출제비중이 집중되고** 있습니다.

출제항목의 경우, 각종 헌법시험에 공통된 판례시험화 경향에 대응하여 **헌법판례 지문이 절대다수를 차지하고** 있고, **헌법조문이나 부속법률의 출제는 최소화되고** 있습니다. 반면에 순수이론은 출제되지 않았습니다.

판례시험 경향은 변동 없이 지속될 것으로 보이지만, 경험칙에 비추어 출제항목이 한 쪽으로 치우친 시험이 있고나면 다음 시험에서 검증이 부족했던 부분에 대한 출제비중이 높아질 수 있으니 주의하셔야 합니다.

출제영역			출제항목			
헌법총론	기본권론	통치구조론	헌법판례	헌법조문	부속법률	순수이론
7문제	25문제	8문제	129지문	14지문	17지문	0지문
총 40문제			총 160지문			

2. 출제난도 및 출제쟁점

각 출제영역에서 손꼽히는 **중요 쟁점들**을 대상으로 **적절한 수준**의 문제가 출제되었습니다. 문제의 구성유형을 구체적으로 들여다보면, ① 3번, 9번, 10번 문제처럼 다소 복잡할 것 같은 외관을 보이거나 **정답 발견이 쉬운** 문제, ② 6번, 19번, 24번, 34번 문제처럼 다소 생소한 쟁점을 다루고 있어 정답 책정이 쉽지 않으나 전체 지문을 통해 **정답 추정이 가능한** 문제, ③ 8번, 16번, 39번 문제처럼 많이 각색되거나 너무 세밀한 쟁점을 다루고 있어 **정답 책정이 어려운** 문제, ④ 13번, 14번, 25번, 26번, 27번, 28번, 30번, 31번, 32번, 33번 문제처럼 **특정 지문에 관한 확실한 판례지식**이 운명을 가르는 문제들이 고루 배정되어 있습니다. 이 중에서 특히 ①, ④ 항목에 해당하는 문제들은 기본기가 약하면 틀리기 쉽거나 틀릴 수밖에 없는 문제들이며, ② 항목에 해당하는 문제들은 어느 정도 실력을 갖춘 응시자들에게 앞선 두 개 항목에서 발생한 실수를 커버할 수 있는 문제가 될 것으로 보입니다.

문항별 난도와 쟁점에 관해서는 다음 페이지의 도표를 참조하세요.

[※ 난도 ★☆☆ (쉬움) ★★★ (보통) ★★★★★ (어려움)]

문항별 난도	문항별 쟁점	비 고
01번 ★★★★★	헌법해석과 합헌적 법률해석	합헌적 법률해석 의의·내용, 기본원리 성격, 헌법규범 효력등가론
02번 ★★★★★	헌법개정	개헌절차 조문
03번 ★☆☆	신뢰보호와 소급입법금지	신뢰보호 및 소급입법금지 일반론(정답발견 쉬움)
04번 ★☆☆	포괄위임금지	포괄(재)위임금지 일반론, 자치입법 위임정도
05번 ★☆☆	정당제도	위헌정당해산 조문·이론, 정당자유 주체
06번 ★☆☆	공무원제도 및 공무원임권	직업공무원제 의의·사례, 제도보장 심사기준(1번 어려우나 정답추정가능)
07번 ★☆☆	지방자치제도	자치조례 위임정도, 지자체장 선거권 성격, 지방자치 본질내용, 기관위임사무 성격
08번 ★★★★★	기본권 주체	일반 이론·사례(많이 각색된 지문들)
09번 ★☆☆	기본권 보호의무	보호의무 심사기준, 확장장치 소음규제 등 대표 사례(정답발견 쉬움)
10번 ★☆☆	기본권의 충돌과 경합	의의 및 대표 사례(정답발견 쉬움)
11번 ★☆☆	기본권의 제한 및 한계	관련 헌법 조문, 통치행위 제한긍정설
12번 ★★★★★	과잉금지 목적 정당성 심사	목적 정당성 부인 관련 사례
13번 ★★★★★	책임과 형벌의 비례성	예비군훈련 소집통지서 전달의무 등 관련 사례(3번 최신판 핵심)
14번 ★☆☆	평등권(평등원칙)	평등권 일반론(입법자구속설 핵심)
15번 ★☆☆	일반적 행동자유권	대표 사례
16번 ★★★★★	영장주의	영장주의 의의·적용사례(3, 4번 어려움)
17번 ★☆☆	적법절차원칙	적법절차원칙 성격·관련 사례
18번 ★☆☆	죄형법정주의	죄형법정주의 구성 내용
19번 ★★★★★	신체의 자유	신체의 자유 관련 사례(3번 생소하나 정답책정 가능)
20번 ★★★★★	이중처벌금지원칙	‘처벌’ 의미 형식설(협의설)

21번 ★★☆☆	변호인조력권	변호인조력권 대표 이론 · 사례
22번 ★★☆☆	개인정보자기결정권	개인정보자기결정권 관련 사례
23번 ★★☆☆	언론 · 출판의 자유	상업광고, 익명표현 보호영역 쟁점
24번 ★★★★★	집회 · 결사의 자유	집회자유 일반이론, 조문, 사례(ㄱ어려우나 ㄷ알면 정답추정 가능)
25번 ★★☆☆	직업의 자유	단계이론, 대표 사례(4번 판례 핵심)
26번 ★★☆☆	참정권	참정권 관련 조문 · 사례(2번 최신판 핵심)
27번 ★★☆☆	근로의 권리	관련 사례(4번 판례 핵심)
28번 ★★★★★	근로3권	조문해석, 관련 사례(1번 판례 핵심)
29번 ★☆☆☆	훈인 · 가족보장	직업공무원제도 의미, 공무담임권 대표 사례
30번 ★★☆☆	청원권	관련 조문 · 판례(3번 판례 핵심)
31번 ★★☆☆	형사보상청구권	관련 조문 · 판례(4번 판례 핵심)
32번 ★★★★★	거주 · 이전의 자유	보장내용, 관련 사례(2번 판례 핵심)
33번 ★★☆☆	권력분립원칙	위헌제청신청권 주체, 공수처법 사건 등 관련 사례(1번 판례 핵심)
34번 ★★★★★	국회 국정감사 · 조사권	관련 조문(4번 어려우나 정답추정 가능)
35번 ★★☆☆	국회의원의 특권	관련 이론 · 조문
36번 ★☆☆☆	대통령의 사면권	관련 이론 · 조문
37번 ★☆☆☆	헌법재판소에 관한 설명	헌법재판소 구성 및 일반 심판절차
38번 ★★☆☆	위헌법률심판	위헌결정 상실효, 심리방식, 여러 의견이 갈리는 경우 주문결정, 제청결정 불복금지
39번 ★★★★★	권리구제형 헌법소원심판	헌법소원 적법요건 관련 사례(2번, 4번 판례 생소함)
40번 ★★☆☆	권한쟁의심판	권한쟁의 적법요건 관련 이론 · 사례